



**ROMANIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL FOCȘANI
PRIMAR**



**PROIECT DE HOTĂRÂRE
din 10 martie 2026**

**privind interzicerea organizării și exploatării activităților de
jocuri de noroc pe raza Municipiului Focșani**

Având în vedere referatul de necesitate nr. 23294/09.03.2026 întocmit de Compartimentul autorizare agenți economici din cadrul Direcției arhitect șef;

Ținând cont de:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- HCL nr. 401/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților de comercializare, prestări servicii și alimentație publică de pe teritoriul Municipiului Focșani, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 129 alin. (1) alin. (2) lit. d), art. 136 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUN:

Art.1 (1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri se interzice organizarea și exploatarea pe teritoriul Municipiului Focșani a activităților de jocuri de noroc așa cum sunt definite în art. 10 din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei

Naționale "Loteria Română" S.A. și a operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri, autorizați conform legii, prevăzute la lit. a), b) și h) din art. 10 din O.U.G. nr. 77/2009.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional și pariuri vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emise conform Regulamentului privind acordarea autorizației de funcționare și a cuantumului taxei datorate pentru activitățile de tip loto tradițional și pariuri de pe raza Municipiului Focșani.

(4) Activitățile reglementate de art. 10 lit. a), b) și h) din O.U.G. nr. 77/2009 sunt permise, urmând să fie adoptată de către Consiliul Local Focșani o hotărâre de aprobare a Regulamentului privind acordarea autorizației de funcționare pentru activitățile de tip loto tradițional și pariuri și cuantumul taxei datorate.

(5) La data expirării autorizațiilor de exploatare emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc pentru celelalte tipuri de jocuri de noroc, în afara celor de tip loto tradițional și pariuri, operatorul autorizat/deținătorul licențelor de operare are obligația să scoată din folosință aparatele respective și să le ridice de îndată din locațiile de pe raza Municipiului Focșani.

Art. 2 Copie după prezenta hotărâre va fi comunicată către Instituția Prefectului Județului Vrancea, Primarul Municipiului Focșani, Direcția arhitect șef, Poliția Locală a Municipiului Focșani, Oficiul Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Vrancea, Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc.

Art. 3 (1) Desfășurarea activităților de jocuri de noroc după expirarea autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc, în unitățile de alimentație publică conduce la anularea autorizației de desfășurare a activităților de alimentație publică eliberată conform HCL nr. 401/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților de comercializare, prestări servicii și alimentație publică de pe teritoriul Municipiului Focșani, cu modificările și completările ulterioare. Referatul pentru anularea autorizației privind desfășurarea activităților de alimentație publică va fi întocmit de către reprezentanții Poliției Locale a Municipiului Focșani, care au atribuții de verificare și control în teren. Anularea autorizației privind desfășurarea activităților de alimentație publică se face prin Dispoziția Primarului Municipiului Focșani.

(2) În cazul în care Poliția Locală a Municipiului Focșani constată neîndeplinirea obligației prevăzută la art.1 din prezenta hotărâre va sesiza de îndată organele competente Poliția Română și Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, pentru a dispune după caz.

Art. 4 Executarea hotărârii va fi asigurată conform legii de către Primarul Municipiului Focșani prin Serviciul juridic și de administrație publică locală, Compartimentul autorizare agenți economici din cadrul Direcției arhitect șef și Poliția Locală a Municipiului Focșani.

**INIȚIATOR
PROIECT DE HOTĂRÂRE,
PRIMAR,
Cristi Valentin Misăilă**

**AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL
MUNICIPIULUI FOCȘANI
Marta Carmen Ghiuță**

Proiectul de hotărâre se transmite către:

- compartimentul autorizare agenți economici din cadrul Direcției arhitect șef în vederea analizării și întocmirii raportului de specialitate cu termen de depunere a acestuia la data de _____;
- comisia de buget și administrație publică în vederea emiterii avizului, cu termen la data de _____.

**PRIMAR
Cristi Valentin Misăilă**

**Secretar General al
Municipiului Focșani
Marta Carmen Ghiuță**

ROMANIA
JUDEȚUL VRANCEA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI FOCȘANI
Direcția arhitect șef
Compartiment autorizare agenți economici
Nr. 23294/09.03.2026

Se aprobă
PRIMAR
Cristi Valentin Misăilă

REFERAT DE NECESITATE
pentru aprobarea Proiectului de Hotărâre
privind interzicerea organizării și exploatării activităților de
jocuri de noroc pe raza Municipiului Focșani

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

În Municipiul Focșani funcționează în prezent un număr de 459 de aparate (slot machine, ruleta, VLT) în sălile de jocuri de noroc, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului National al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Activitățile de jocuri de noroc în locații fizice sunt activități economice licite la nivel național, însă pot genera efecte sociale comunitare semnificative, inclusiv creșterea vulnerabilității sociale, expunerea persoanelor tinere la comportamente adictive, afectarea ordinii și liniștii publice, presiuni indirecte asupra serviciilor sociale și medicale.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Jocurile de noroc tind să afecteze disproportionat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri crește atractivitatea zonelor rezidențiale pentru alte tipuri de investiții.

Transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de siguranță, se va putea restabili estetica urbană și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

În exercitarea competenței conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

Față de cele menționate, se impune întocmirea unui proiect de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Focșani, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a operatorilor care gestionează doar activitatea de pariuri sportive.

Direcția arhitect șef
George-Daniel Păduraru-Coban

Compartiment autorizare agenți economici
Mirela Stoian

ROMANIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIULUI FOCȘANI
PRIMAR
Nr. 23311/09.03.2026

REFERAT DE APROBARE
a Proiectului de Hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării
activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Focșani

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale, pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se desfășoară activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al autorității locale în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc. Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc și stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Sălile de jocuri sunt adesea puncte fierbinți pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice, care se pot transforma cu ușurință în acte de infracționalitate.

Sălile de jocuri cu fatadele opace și reclamele luminoase agresive degradează aspectul vizual al centrului municipiului și al cartierelor rezidențiale.

Spatiile comerciale ocupate de săli de jocuri pot fi eliberate pentru afaceri care aduc valoare adăugată reală comunității (cabinete medicale, centre educaționale, magazine alimentare, magazine industriale, unități de prestări servicii), contribuind la o economie locală sănătoasă.

Reducerea accesului la jocuri de noroc protejează veniturile gospodăriilor, permițând redirectionarea banilor către consumul de bunuri și servicii esențiale, ceea ce stimulează economia locală reală.

Un alt motiv pentru propunerea proiectului este protecția copiilor și a tinerilor. Expunerea timpurie și constantă la acest flagel al jocurilor de noroc creează o vulnerabilitate pe termen lung și normalizează comportamentul de risc (dezvoltarea neurologică creierul adolescenților este în plină dezvoltare, fiind mult mai susceptibil la mecanismele de recompensă declanșate de jocurile de noroc). Apropierea de unitățile de învățământ prin prezența sălilor de jocuri de noroc pe rutele zilnice ale elevilor creează o familiaritate periculoasă, transformând viciul într-o opțiune de "petrecere a timpului liber".

Jocurile de noroc nu afectează doar individul ci întreg ecosistemul social al comunității și anume:

- a) Efectul de domino în familie: dependența duce adesea la neglijarea copiilor, violență domestică, divorțuri și pierderea locuințelor;

- b) Exploatarea sărăciei: sălile de noroc tind să se aglomereze în zonele defavorizate, oferind iluzia unui câștig rapid celor care au cea mai mare nevoie de bani;
- c) Sănătatea mintală: există o corelație directă între disponibilitatea jocurilor de noroc creșterea ratelor de depresie, anxietate și, în cazuri extreme, suicid în comunitate.

Totodată, sălile de noroc deschise non-stop sau până târziu în noapte sunt sau pot deveni puncte fierbinți pentru incidente antisociale, tulburarea liniștii publice și prezența persoanelor aflate sub incidența alcoolului în jurul acestor stabilimente afectează sentimentul de siguranță al cetățenilor.

Adoptarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Focșani are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc, cu excepția celor prevăzute la lit. a), b) și h) din art. 10 din OUG 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc.

În baza celor menționate mai sus susțin necesitatea inițierii, supunerii, dezbaterii și adoptării acestui proiect de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Focșani, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” S.A. și a operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive.

PRIMAR
Cristi Valentin Misăilă

RAPORT
pentru aprobarea Proiectului de Hotărâre
privind interzicerea organizării și exploatării activităților de
jocuri de noroc pe raza Municipiului Focșani

În Municipiul Focșani funcționează în prezent un număr de 459 de aparate (slot machine, ruleta, VLT) în sălile de jocuri de noroc, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Analiza realizată la nivelul Municipiului Focșani evidențiază impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității, necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile, creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate, necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor, prezenta lor la fiecare colt de stradă normalizează acest comportament periculos.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor

de abandon familial, neglijare a minorilor violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri crește atractivitatea zonelor rezidențiale pentru alte tipuri de investiții.

Transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de siguranță, se va putea restabili estetica urbană și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Activitățile de jocuri de noroc în locații fizice sunt activități economice licite la nivel național, însă pot genera efecte sociale comunitare semnificative, inclusiv creșterea vulnerabilității sociale, expunerea persoanelor tinere la comportamente adictive, afectarea ordinii și liniștii publice, presiuni indirecte asupra serviciilor sociale și medicale.

În exercitarea competenței conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

Față de cele menționate, se impune întocmirea unui proiect de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Focșani, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a operatorilor care gestionează doar activitatea de pariuri sportive.

Direcția arhitect șef
George-Daniel Păduraru-Coban

Compartiment autorizare agenți economici
Mirela Stoian